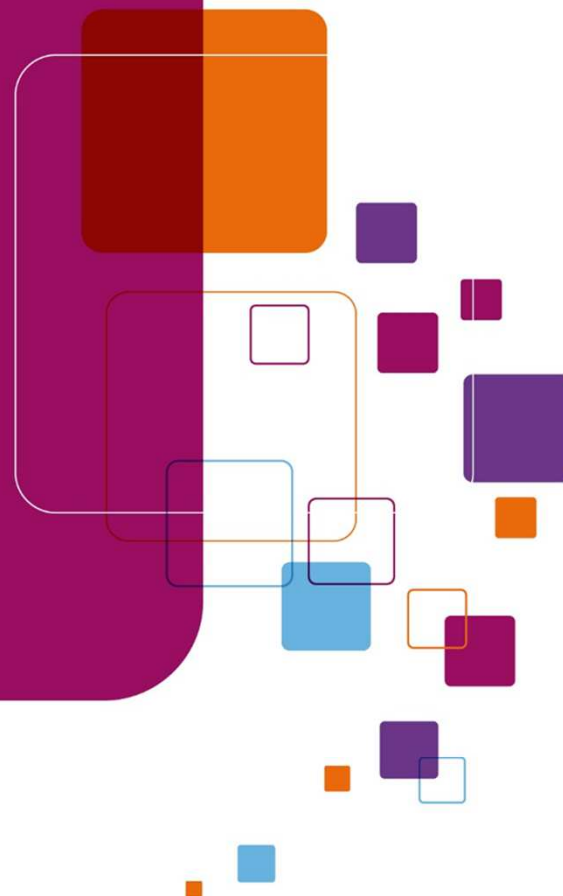
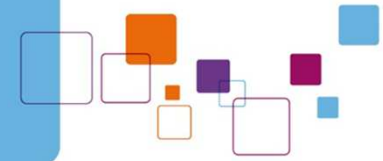


Enquête nationale auprès des EPCI sur les thématiques et outils des PLUi Rapport d'enquête

Décembre 2019

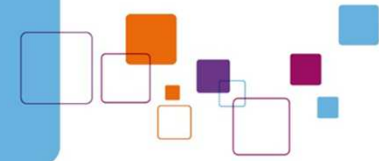


Rappel : les objectifs de l'enquête nationale 2019



1. **Disposer d'un état des lieux des nouvelles approches thématiques** travaillées dans les PLUi (en vigueur ou en cours d'élaboration) et pouvoir en dresser une cartographie afin d'établir des orientations de travail ciblées pour le Club PLUi (prochain Tour de France des PLUi, sujets des réunions locales, sujet des productions nationales).
2. **Détecter les thèmes émergents de manière à positionner le Club PLUi** en accompagnement des collectivités locales sur ces thèmes.
3. **Mettre à jour notre connaissance des collectivités locales disposant d'outils du PLUi dont elles sont fières** et pourraient témoigner dans divers cadres (réunions, productions, prochain Tour de France).
4. Evaluer quels sont les outils du PLUi qui demandent un **accompagnement renforcé**.
5. **Evaluer le travail pédagogique restant à accomplir** sur les approches qui doivent **obligatoirement** figurer dans un PLUi (par exemple rapprochement des zones habitat-emploi) et dont on estime qu'elles sont loin d'être partout mises en œuvre.

Rappel : les objectifs de l'enquête nationale 2019



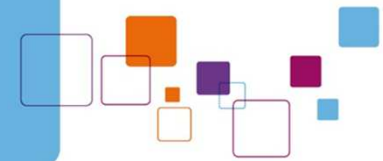
Une enquête nationale :

- à mener en 2019 pour bénéficier de la connaissance des équipes en place avant les changements liés aux élections municipales
- Adressée aux **EPCI** (un destinataire par EPCI pour éviter l'arbitrage des réponses en doublon)
- Adressée uniquement aux **techniciens**. Les associations d'élus ciblant quant à eux les élus.
- Réalisée grâce à un questionnaire électronique sur **Limesurvey**.
- Complétée par les retours des clubs territorialisés. En effet, ceux-ci réalisant des enquêtes à l'issue des réunions locales sur la base d'un questionnaire harmonisé à l'échelle nationale (diapo 7), il est proposé de les solliciter et de regrouper les réponses pour disposer d'un état des lieux complémentaire.

Les BET sont exclus car un questionnaire leur avait déjà été envoyé à l'occasion du cadrage du contenu de la journée des BET

Un projet d'enquête envoyé pour avis aux membres du comité de pilotage du Club PLUi (ADCF, AMF, France urbaine, FNAU, GART...). Proposition de prendre également l'attache de l'Association des maires ruraux de France (cohérence avec les préoccupations liées à l'agenda rural) si un contact technique était établi avec QV0-QV3.

Statistiques sur le taux d'ouverture



Enquête techniciens métropole (23 oct)

Destinataires : **36**

Délivrés : **34** (94,44%)

Ouvreurs : **9** (25%)

Enquête techniciens autres EPCI (5 nov)

Destinataires : **1 029**

Délivrés : **990** (96,21%)

Ouvreurs : **228** (23.03%)

Désinscrits : **5** (0.51%)

Total enquête

Destinataires : 1065

Délivrés : **1024** (96,15%)

Ouvreurs : **237** (22,25%)

Répondants : 140 (13.15%)

→ 59% des personnes ayant ouvert le mail y ont répondu

Un taux de réponse assez faible (13.15%), lié à un taux d'ouverture lui-même faible (22.25%).

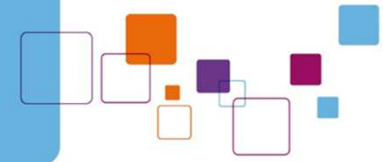
La majorité des destinataires ne s'est donc pas sentie concernée par l'objet du mail. Nos pistes d'interprétation :

- Période non favorable, le PLUi n'étant pas un sujet d'actualité des travaux des EPCI, à 5 mois des élections municipales > manque d'intérêt
- Sollicitation sans espoir de retour sur temps investi (production utile par exemple).

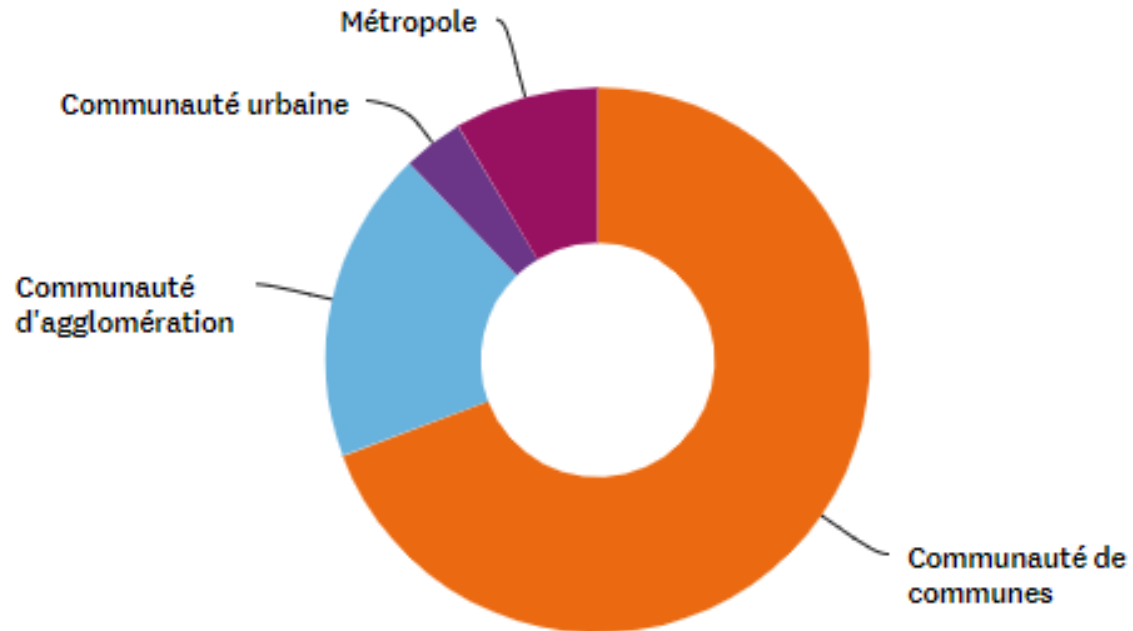
Près de 100 personnes ont ouvert le questionnaire sans le remplir. Nos pistes d'interprétation :

- Longueur du questionnaire et complexité des questions liées à l'imbrication SCOT/ PLUI

1. Répartition des 140 répondants par type d'EPCI



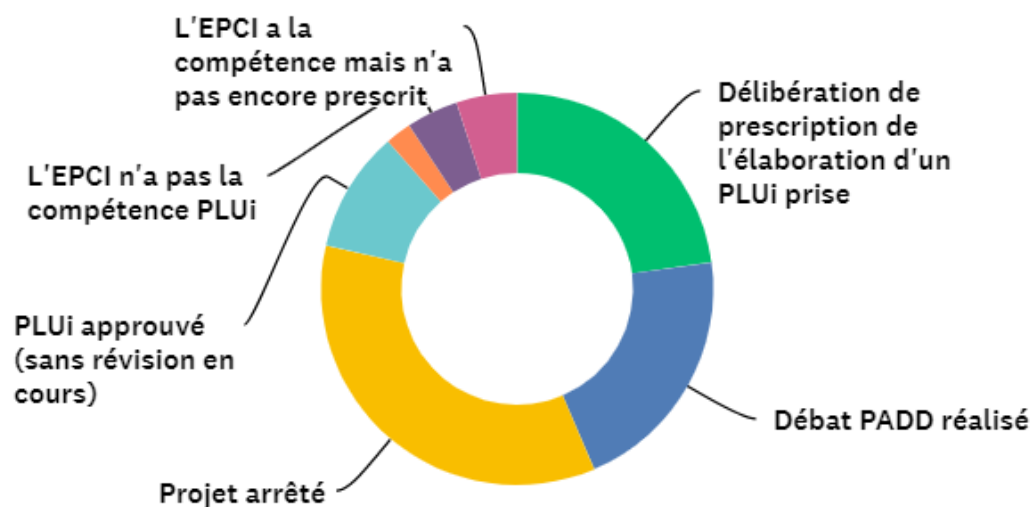
Communauté de communes	69.29%	97
Communauté d'agglomération	18.57%	26
Communauté urbaine	3.57%	5
Métropole	8.57%	12
TOTAL		140



2. Quel est l'état d'avancement de votre PLUi ?

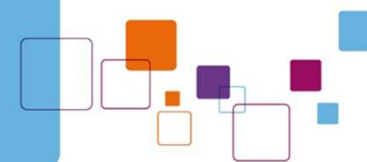


Délibération de prescription de l'élaboration d'un PLUi prise	22.86%	32
Débat PADD réalisé	20.71%	29
Projet arrêté	35.00%	49
PLUi approuvé (sans révision en cours)	10.00%	14
PLUi en révision	2.14%	3
L'EPCI n'a pas la compétence PLUi	4.29%	6
L'EPCI a la compétence mais n'a pas encore prescrit	5.00%	7
TOTAL		140

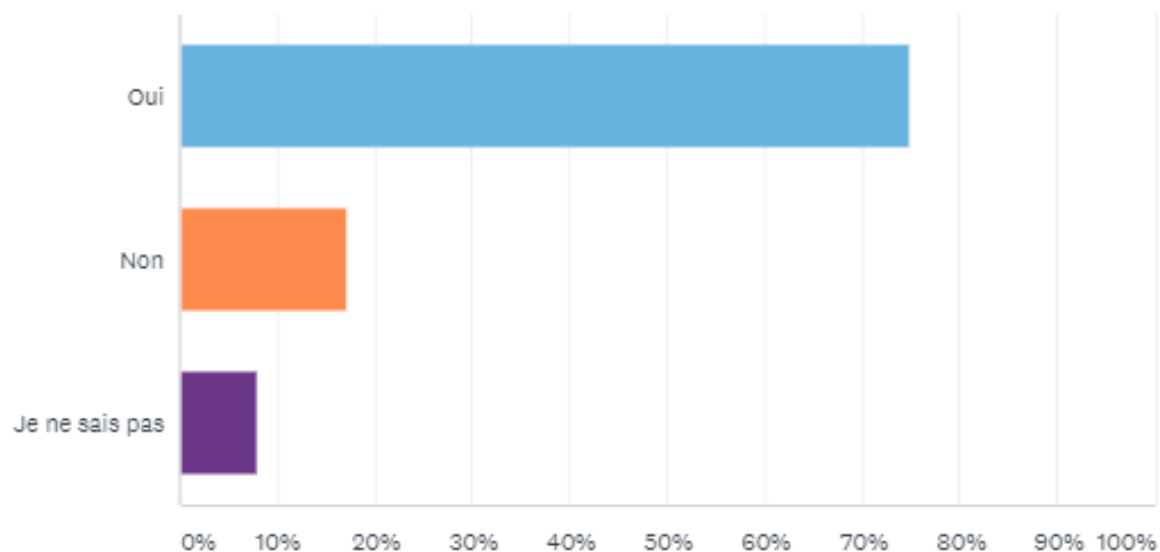


La plupart des EPCI répondant ont la compétence PLUi et s'en sont emparé (moins de 10% des répondants n'ont pas la compétence, ou l'ont mais n'ont pas encore prescrit).

3. Votre collectivité a-t-elle déjà participé à une réunion du Club PLUi ?



▼ Oui	75,00%	105
▼ Non	17,14%	24
▼ Je ne sais pas	7,86%	11
TOTAL		140



Une petite partie des répondants n'ont jamais participé à une réunion du Club PLUi, mais leur réponse à l'enquête semble indiquer un intérêt pour le Club.

4. Quel thème se distingue éventuellement dans votre projet de territoire (actuel ou envisagé), voire fait sa singularité ?



Agriculture	50.38%	66
Développement économique et emploi	43.51%	57
Lutte contre l'étalement urbain	38.93%	51
Paysage	38.17%	50
Habitat	36.64%	48
Patrimoine bâti et culturel	35.11%	46
Trame Verte et Bleue	34.35%	45
Mobilités durables/Déplacements	22.90%	30
Eau	19.85%	26
Transition énergétique/Energie	16.79%	22
Bien-être / santé / accompagnement du v	15.27%	20
Climat	13.74%	18
Autre (deux mots clés maximum)	12.21%	16
Aucun thème ne se distingue en particulier	10.69%	14
Commerce	8.40%	11
Services (hors commerce)	4.58%	6
Qualité de l'air	3.82%	5
Total Respondents: 131		

Cet état des lieux des thématiques travaillées permet de mettre en exergue que la ruralité est un sujet d'actualité pour les EPCI. Cela s'explique notamment par la nature des EPCI répondantes (en majorité des Communautés de Communes).

Le développement économique et l'emploi restent des préoccupations récurrentes.

Il est intéressant de constater l'importance des sujets agricoles et de lutte contre l'étalement urbain au regard de l'actualité du sujet Zéro Artificialisation Nette.

La question de l'énergie pourrait être un sujet à approfondir.

Le peu de connaissance de ce qui est faisable sur des sujets comme le commerce, la santé, pourrait expliquer le peu de récurrences, mais il s'agit de sujets émergents qui pourraient gagner à être accompagnés.

Autres :

- Risques / Risques naturels (x2) / Risques cavités (x2)
- Architecture et patrimoine / Identité rayonnement / Tourisme (x2)
- Cadre de vie
- Urbanisme de projet
- Revitalisation centralités
- PLUi rural
- Sylviculture
- Montagne
- Ville des proximités

4'. Quel thème se distingue éventuellement dans votre projet de territoire (actuel ou envisagé), voire fait sa singularité ? *Analyse différenciée par EPCI*



Communautés de Communes

▼ Agriculture	54,44%	49
▼ Développement économique et emploi	48,89%	44
▼ Paysage	38,89%	35
▼ Lutte contre l'étalement urbain	35,56%	32
▼ Habitat	34,44%	31
▼ Patrimoine bâti et culturel	33,33%	30

Communautés d'Agglomération

▼ Habitat	48,00%	12
▼ Agriculture	36,00%	9
▼ Lutte contre l'étalement urbain	36,00%	9
▼ Patrimoine bâti et culturel	36,00%	9
▼ Paysage	36,00%	9
▼ Trame Verte et Bleue	36,00%	9

Communautés urbaines et Métropoles

▼ Lutte contre l'étalement urbain	62,50%	10
▼ Trame Verte et Bleue	56,25%	9
▼ Agriculture	50,00%	8
▼ Climat	50,00%	8
▼ Mobilités durables/Déplacements	50,00%	8

Ci-contre un extrait des thèmes les plus récurrents se distinguant dans les projets de territoires, par EPCI.

Le sujet de la lutte contre l'étalement urbain prend d'autant une importance croissante selon le niveau d'urbanité (1/3 des CC et CA le relèvent, pour 2/3 des CU ou Métropoles).

L'agriculture reste un sujet d'importance pour l'ensemble des EPCI.

Les questions liées à l'environnement (climat, trame verte et bleue, mobilités durables), sont surtout relevées par les EPCI urbains.

5. Parmi les approches suivantes, quelles sont celles qui, éventuellement, se distinguent dans votre projet de territoire (actuel ou envisagé) ?



▼ Maîtrise de la consommation d'espace / stratégie foncière / densification	55,56%	70
▼ Équilibre habitat / économie / commerce / mobilités	40,48%	51
▼ Revitalisation des centralités	38,89%	49
▼ Lutte contre l'habitat vacant et / ou dégradé	25,40%	32
▼ Rééquilibrage territorial / centralités secondaires	23,02%	29
▼ Diversité de l'offre de logement	20,63%	26
▼ Articulation transport et urbanisme	17,46%	22
▼ Gestion des risques	17,46%	22
▼ Tourisme	17,46%	22
▼ Adaptation au changement climatique / résilience / solutions fondées sur la nature	15,08%	19
▼ Biodiversité / qualité des sols	11,90%	15
▼ Accompagnement du vieillissement	7,94%	10
▼ Forêt	6,35%	8
▼ Santé	6,35%	8
▼ Aucune en particulier	5,56%	7
▼ Mobilités innovantes	3,97%	5
▼ Rénovation et construction innovante	3,97%	5
▼ Autre (deux mots clés maximum)	Réponses 3,97%	5
▼ Entrées de ville / évolution de la périphérie	3,17%	4
▼ Mixité fonctionnelle	3,17%	4
▼ Mixité sociale	3,17%	4
▼ Logistique urbaine / logistique périphérique	0,00%	0
▼ Stationnement	0,00%	0

Nombre total de participants : 126

4 choix de réponse

Autres :

- Renouvellement
- Energie-climat
- Imbrication patrimoine bâti et paysages
- Urbanisme concerté
- PLUI avec PLH

Un travail pédagogique à mener sur certaines approches obligatoires peu traitées

5'. Parmi les approches suivantes, quelles sont celles qui, éventuellement, se distinguent dans votre projet de territoire ? *Analyse différenciée par EPCI*



Communautés de Communes

▼ Maîtrise de la consommation d'espace / stratégie foncière / densification	52,27%	46
▼ Équilibre habitat / économie / commerce / mobilités	40,91%	36
▼ Revitalisation des centralités	40,91%	36
▼ Lutte contre l'habitat vacant et / ou dégradé	34,09%	30

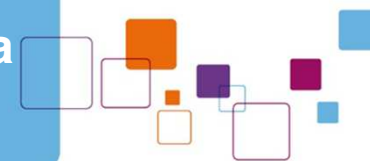
Communautés d'Agglomération

▼ Maîtrise de la consommation d'espace / stratégie foncière / densification	56,52%	13
▼ Revitalisation des centralités	43,48%	10
▼ Équilibre habitat / économie / commerce / mobilités	34,78%	8

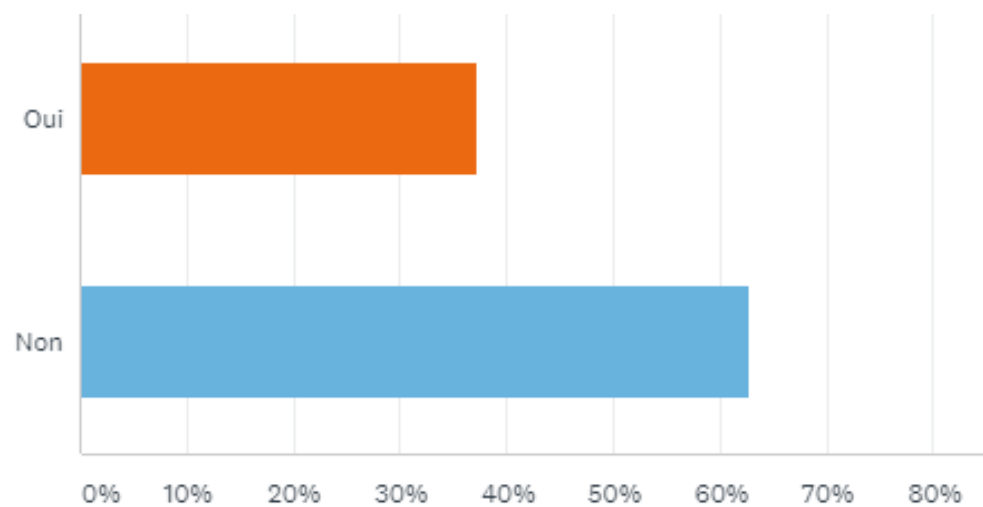
Communautés Urbaines et Métropoles

▼ Maîtrise de la consommation d'espace / stratégie foncière / densification	73,33%	11
▼ Adaptation au changement climatique / résilience / solutions fondées sur la nature	60,00%	9
▼ Articulation transport et urbanisme	53,33%	8
▼ Biodiversité / qualité des sols	53,33%	8

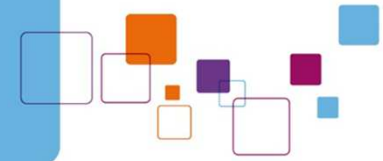
6. Votre PLUI (actuel ou envisagé) s'appuie ou s'appuiera t'il sur un thème fil rouge ?



▼ Oui	37,19%	45
▼ Non	62,81%	76
TOTAL		121



7. Quel est, ou serait, ce thème fil rouge ? Veuillez utiliser deux mots clés maximum?



- Métropolisation
- Densification / Dynamisation / Centralité / Attractivité
- **Environnement** / protection de l'environnement / L'environnement, sa protection gage d'un cadre de vie de qualité et d'attractivité du territoire
- **Trame Verte et Bleue** (x2) / Revitalisation verte /
- Maitrise urbanisme / Urbanisme concerté
- Solidarité
- Réduction **consommation** d'espace / modération consommation d'espaces NAF / Lutte étalement urbain / Consommation foncière
- Habitat et Déplacements / Politique de l'habitat
- **Cadre de vie** / Qualité de vie / Mobilité-cadre de vie
- **Transition** énergétique / Attractivité et transition écologique / Résilience / Adaptation à l'évolution littorale / Sobriété
- **Paysage** (x6) / Plan paysage / La ville paysage
- Patrimoine / Respect de l'identité des territoires / Terroirs environnement / Préservation patrimoine bâti / Préservation
- Santé environnementale
- Proximité
- Rééquilibrages / armature territoriale / Cohérence urbanisme transport
- Accompagnement Projet Cigéo
- Concilier développement durable et ruralité

Seuls 44 répondants (perte compréhensible au vu du type de question : ouverte)

Dans la conception du questionnaire, il faudrait intégrer deux champs de réponse (1 par mot clé)

Les sujets **paysage, environnement, cadre de vie, consommation d'espace** sont les plus récurrents

7'. Quel est, ou serait, ce thème fil rouge ? Veuillez utiliser deux mots clés maximum?

Analyse différenciée par EPCI



Communautés de Communes

- **Paysage** x 4
- Protection de **l'environnement** pour un cadre de vie de qualité et l'attractivité / Environnement / Protection de l'environnement / Développement durable et ruralité / Résilience
- Densification / **Dynamisation** centralité / Attractivité / Rééquilibrage / Armature territoriale
- Consommation foncière / Modération **consommation** d'espaces NAF / Constructibilité agricole
- Préservation / Préservation patrimoine bâti / Terroirs
- Cadre de vie / Mobilité-cadre de vie
- Revitalisation verte
- Evolution littorale
- Accompagnement projet Cigéo
- Urbanisme concerté
- Politique de l'habitat

Communautés d'Agglomération

- **Paysage** x2 / Plan paysage
- Maitrise urbanisme / Lutte étalement urbain / réduction **consommation** d'espace
- Sobriété, solidarité
- Habitat et déplacements
- Transition énergétique

Le paysage est le plus souvent relevé comme fil rouge potentiel pour les EPCI plutôt rurales ou moyennes. Les EPCI urbaines identifient davantage les sujets environnementaux, la trame verte et bleue.

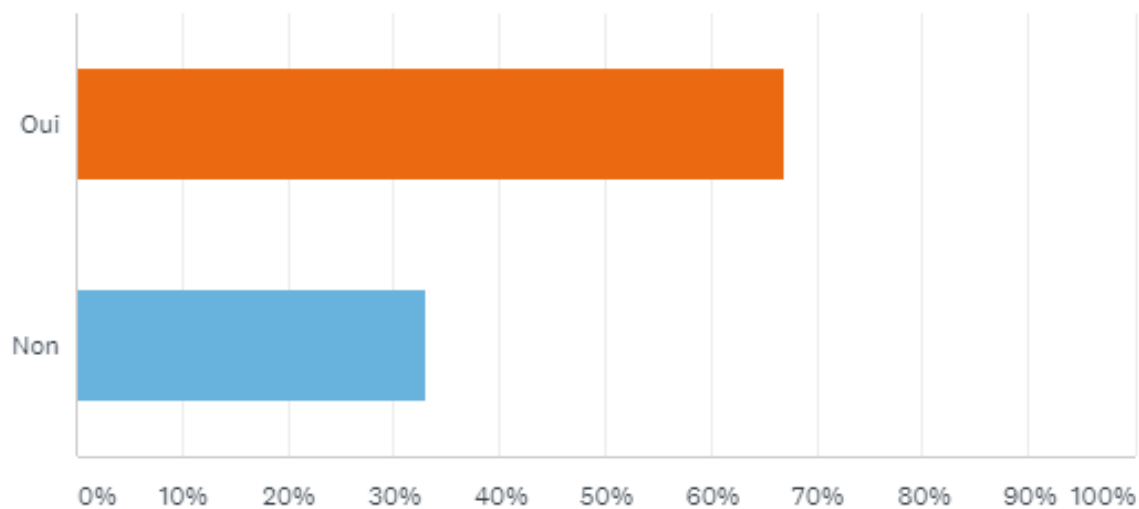
Communautés Urbaines et Métropoles

- Santé environnementale / Transition écologique / **Environnement**
- **Trame verte et bleue x2**
- **Patrimoine** / Respect de l'identité des territoires
- Métropolisation / Attractivité
- Qualité de vie
- Cohérence urbanisme transport
- Proximité
- La Ville paysage

8. Votre territoire est-il couvert par un SCoT approuvé (entièrement ou partiellement) ?



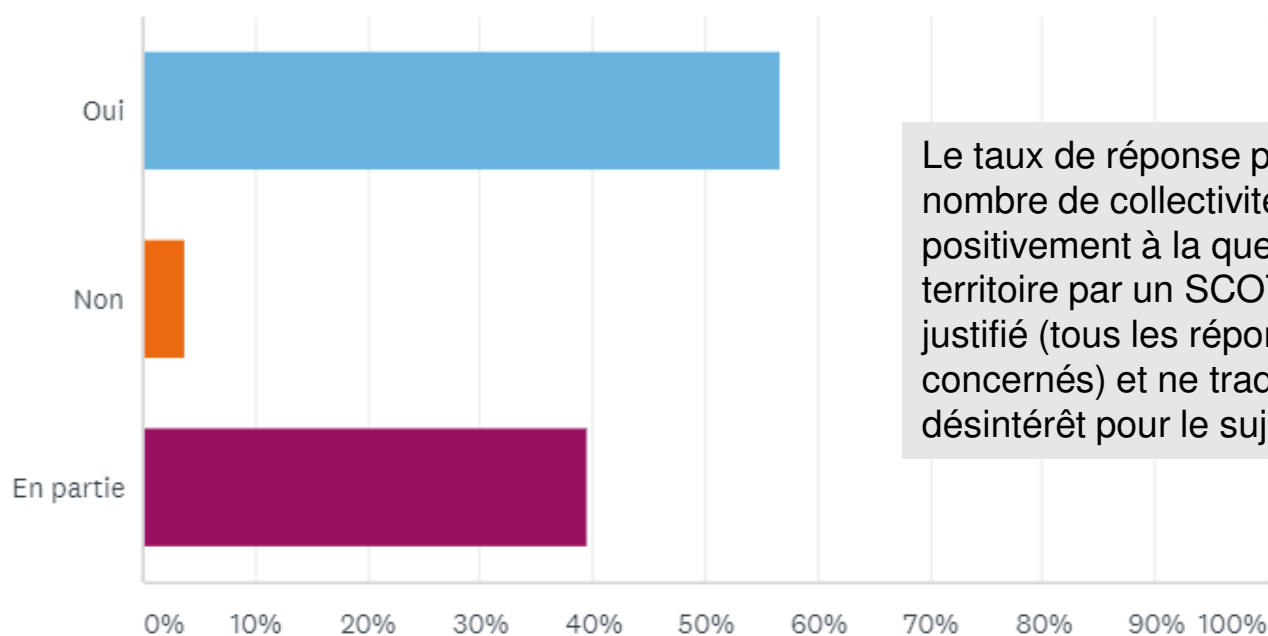
▼ Oui	66,94%	81
▼ Non	33,06%	40
TOTAL		121



9. Les thématiques principales de votre PLUi s'appuient-elles sur celles inscrites dans votre SCoT ?

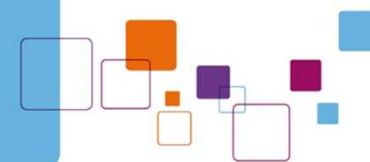


▼ Oui	56,79%	46
▼ Non	3,70%	3
▼ En partie	39,51%	32
TOTAL		81

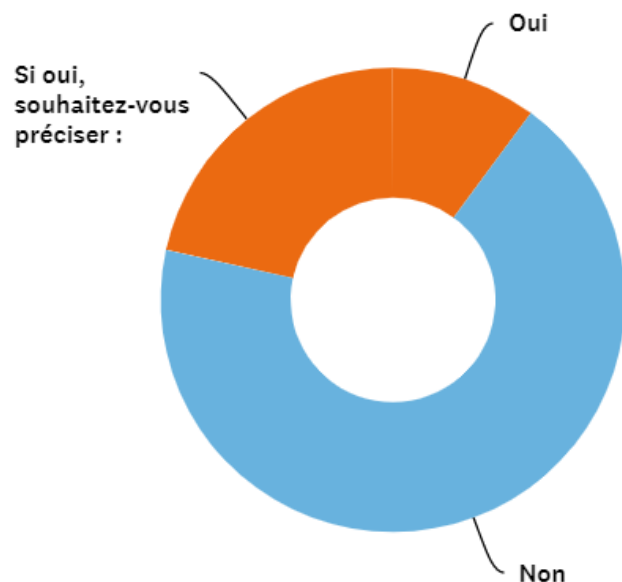


Le taux de réponse peu élevé, correspond au nombre de collectivités ayant répondu positivement à la question de la couverture du territoire par un SCOT ; il est donc totalement justifié (tous les répondants ne sont pas concernés) et ne traduit donc pas un désintérêt pour le sujet

10. La traduction du SCoT dans votre PLUi a-t-elle posé des difficultés particulières ?



▼ Oui		10,13%	8
▼ Non		68,35%	54
▼ Si oui, souhaitez-vous préciser :	Réponses	21,52%	17
TOTAL			79

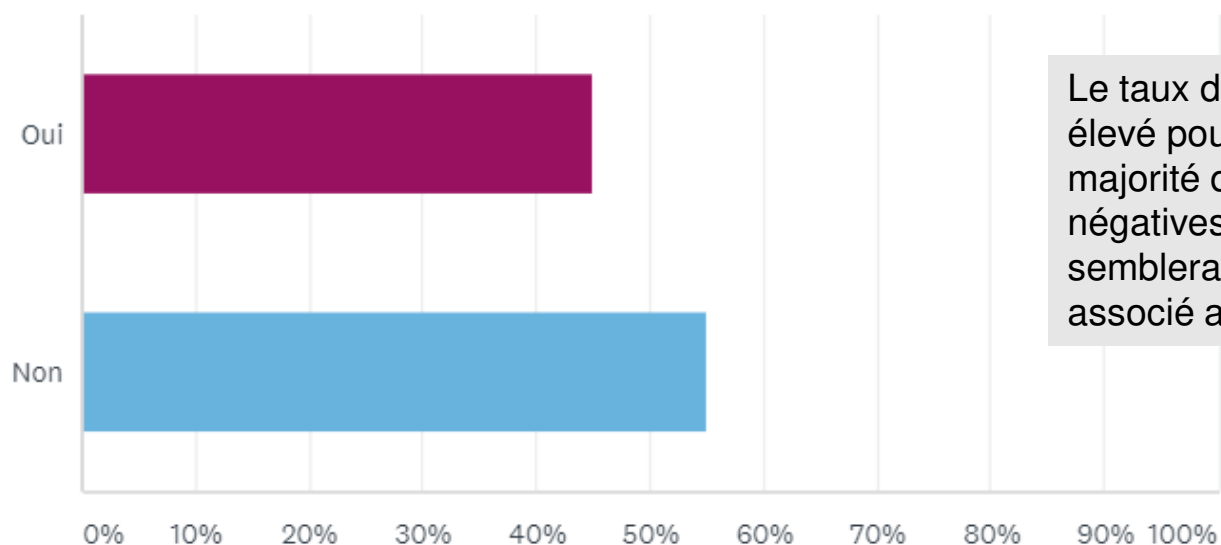


- Armature territoriale - DAC
- Absence de bilan du scot, absence d'analyse de la consommation d'espace, des objectifs de densification mal adaptés, traduction loi littoral, structuration du territoire et pole d'appui, absence de volet commercial
- Loi littoral, commerce / Un SCoT non compatible avec la loi ALUR et loi littoral
- Des chiffrages trop précis dans le SCoT au niveau des densifications difficilement applicables
- Logements vacants
- Hiérarchisation des zones d'activités
- Consommation d'espace
- Difficile de limite l'étalement urbain même en zone rurale
- Choix des secteurs à développer
- Vacance
- Surfaces économiques
- Détermination des centralités et nombre de logements accordées à celles-ci
- L'échelle communale a du mal à s'approprier les objectifs du SCOT
- *SCOT en voie d'approbation / SCOT ancien*

11. Votre SCoT contient-il un Document d'Aménagement Commercial (DAC)/Document d'Aménagement Artisanal et Commercial (DAAC) ?



▼ Oui	45,00%	36
▼ Non	55,00%	44
TOTAL		80

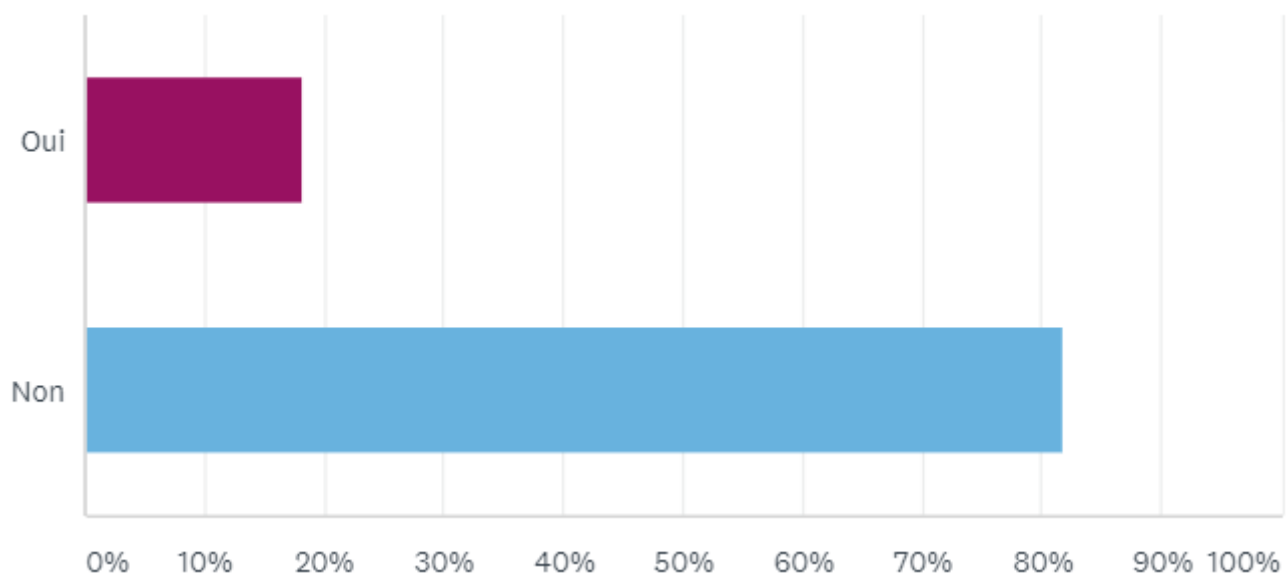


Le taux de réponse n'étant pas très élevé pour cette question, et la majorité des réponses étant négatives parmi les répondants, il semblerait que le sujet soit peu associé aux réflexions sur les PLUi

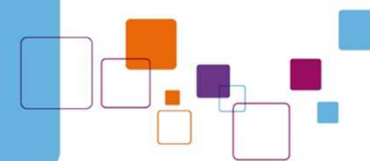
12. Les orientations de ce DAC/DAAC ont-elles été traduites dans une OAP commerce ?



▼ Oui	18,18%	6
▼ Non	81,82%	27
TOTAL		33

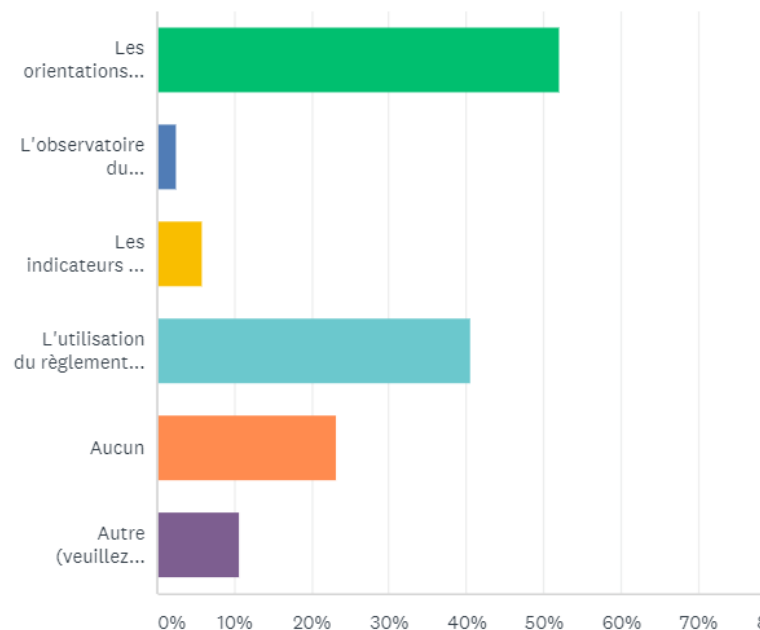


13. Quels sont les outils sur lesquels votre PLUi s'est particulièrement distingué ou va probablement se distinguer ?



▼ Les orientations d'aménagement et de programmation	52,07%	63
▼ L'observatoire du développement du territoire	2,48%	3
▼ Les indicateurs de mesure de l'atteinte des objectifs	5,79%	7
▼ L'utilisation du règlement modernisé	40,50%	49
▼ Aucun	23,14%	28
▼ Autre (veuillez préciser)	Réponses 10,74%	13

Nombre total de participants : 121



Autres :

- OAP sectorielles et thématiques
- OAP Paysage et TVB
- Valeur SCOT + POA+ OAP thématiques+ prise en compte loi montagne
- Volets habitat et déplacements - Eau - Energie
- Lier évaluation environnementale et objectifs d'excédents d'actifs carbone
- Application de la loi littoral et utilisation de périmètre de centralité pour les commerces et services
- La proximité facteur d'acceptation du document d'urbanisme
- Co-construction avec le public

La démarche d'élaboration n'est pas suffisamment avancée / réflexion sur PLUi pas lancée / Trop tôt pour l'envisager / Pas de PLUi / PLUi non commencé

Zoom sur l'utilisation du règlement modernisé



Ci-dessous la liste des EPCI ayant identifié l'utilisation du règlement modernisé comme outil sur lequel leur PLUi s'est particulièrement distingué ou va probablement se distinguer.

- Cc4v
- Aunis Atlantique
- Vienne Condrieu Agglomération
- CC des Portes du Berry entre Loire et Val d'Aubois
- CC de l'Aillantais
- CC du Bocage Mayennais
- CC du pays de Lure
- Campagne-de-Caux
- Canaux et Xs en Gâtinais
- Campagnes de l'Artois
- CC Avallon-Vézelay-Morvan
- Sud Sarthe
- CC de la Vanne et du Pays d'Othe
- Val de Gatine
- Le Grand Chalonnais
- CC des Portes de Meuse
- CC Grand Sud Tarn et Garonne
- Couesnon Marches de Bretagne
- Ardèche des Sources et Volcans
- Terres de Montaigu
- CC Mézenc Loire Meygal
- CC du pays de Montbozon et du Chanois
- Haut-Léon Communauté
- Lodevois et Larzac
- Arbois Poligny Salins Cœur du Jura
- Montélimar Agglomération
- CC du Réolais en Sud-Gironde
- CC de la Houve et du Pays Boulageois

SIMPLIFICATION

Le décret rend plus lisible la palette des outils et en sécurise l'usage. La nouvelle structure du règlement, par thème, permet d'accroître l'intelligibilité des règles.

SOUPLESSE

La palette des outils du PLU s'enrichit, en même temps que s'accroît la liberté des collectivités de les articuler « à la carte », pour s'adapter aux spécificités de leurs territoires ou pour leur permettre de favoriser un urbanisme de projet.

TERRITORIALISATION

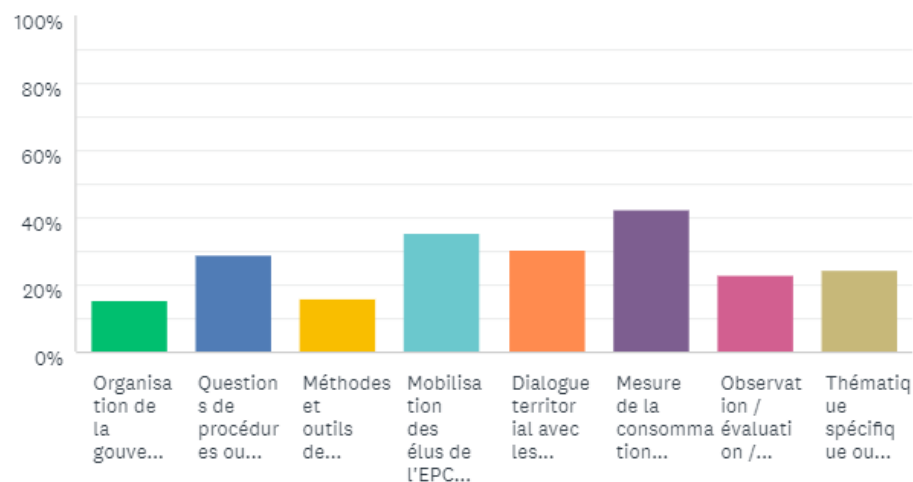
La meilleure traduction spatiale du projet de territoire est un des objectifs majeurs de cette réforme. Elle redonne du sens aux règlements des PLU et une cohérence dans leur application.

14. Dans quels domaines rencontrez-vous des difficultés dans l'élaboration de votre PLUi ? 1/2



▼ Organisation de la gouvernance	15,25%	18
▼ Questions de procédures ou questions juridiques	28,81%	34
▼ Méthodes et outils de concertation avec la population	16,10%	19
▼ Mobilisation des élus de l'EPCI pour porter le projet de PLUi ou sa mise en oeuvre	35,59%	42
▼ Dialogue territorial avec les communes autour du PLUi	30,51%	36
▼ Mesure de la consommation d'espaces	42,37%	50
▼ Observation / évaluation / accès aux données et statistiques territoriales	22,88%	27
▼ Thématique spécifique ou autre besoin d'accompagnement (veuillez préciser)	Réponses 24,58%	29

Nombre total de participants : 118

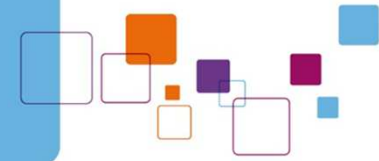


Autres :

« Relations partenariales »

- Problème avec les services de l'Etat DDT / Relation avec la DDTM
- Sentiment des élus que c'est l'Etat qui décide / Dialogue Etat-élus
- Mobilisation de l'ensemble des élus communaux et pas uniquement les Maires
- Périmètre des PLUi 46 communes animation différente
- Traduction OIN/relations EPIC GPMD
- Dialogue avec le monde agricole et les associations spécialisées

14. Dans quels domaines rencontrez-vous des difficultés dans l'élaboration de votre PLUi ? 2/2



Autres

« Méthodologie »

- Absence des services de l'Etat dans l'actualisation du geoportail et des données liées aux servitudes d'utilité publique, absence de méthodologie de l'Etat en matière d'analyse de la consommation d'espace avec des discours différents selon les territoires, problème méthodologiques avec les services de l'Etat en général
- Mobilité (en milieu rural)
- Procédures et enquête publiques encore inadaptées à l'intercommunalité, basées sur des PLU / Inadéquation entre objectifs de la loi et outils à disposition / Adapter la règle nationale au contexte rural
- Mobiliser les efforts sur la création plutôt que les disperser dans de multiples mise en cohérence ou compatibilité
- OAP inapplicables
- La prise en compte des élections municipales tous les 6 ans
- Harmonisation doctrines risques DDT 38/DDT73, Prise en compte eau et assainissement alors que EPCI pas compétent, mise en œuvre loi montagne, Bi-départementalité, donc multiplicité des passages en commission (avis des deux préfets, double passage CNDPS et CDPNAF), flou en l'absence de SCOT

« Contenu »

- contenus du PLUi
- Habitat / Volet Habitat - Passer d'une logique de programmation à une logique de planification
- PBIL, bocage, intégration des transports en commun dans la réflexion sur la mobilité
- réchauffement climatique, résilience et relocalisation face à l'évolution du trait de côte et l'évolution des risques lié à la montée des eaux sur des pas de temps qui dépasse celui du PLUi
- Etude de la vacance
- Articulation avec politique foncière, notamment dans le cadre de la réduction drastique des espaces constructibles
- Eau potable

14'. Dans quels domaines rencontrez-vous des difficultés dans l'élaboration de votre PLUi ?

Analyse différenciée par EPCI



Communautés de Communes

▼ Mobilisation des élus de l'EPCI pour porter le projet de PLUi ou sa mise en oeuvre	38,27%	31
▼ Mesure de la consommation d'espaces	38,27%	31
▼ Dialogue territorial avec les communes autour du PLUi	33,33%	27
▼ Questions de procédures ou questions juridiques	32,10%	26

Communautés d'Agglomération

▼ Mesure de la consommation d'espaces	52,17%	12
▼ Observation / évaluation / accès aux données et statistiques territoriales	39,13%	9
▼ Questions de procédures ou questions juridiques	30,43%	7
▼ Mobilisation des élus de l'EPCI pour porter le projet de PLUi ou sa mise en oeuvre	26,09%	6

Communautés Urbaines et Métropoles

▼ Mesure de la consommation d'espaces	50,00%	7
▼ Mobilisation des élus de l'EPCI pour porter le projet de PLUi ou sa mise en oeuvre	35,71%	5
▼ Thématique spécifique ou autre besoin d'accompagnement (veuillez préciser)	Réponses 35,71%	5

Les EPCI rurales semblent rencontrer le plus de difficulté dans la mobilisation des élus pour le portage du PLUi, sujet également relevé par les CA, CU et Métropoles. Pour ces dernières EPCI plus urbaines, la mesure de la consommation des espaces est relevée comme la principale difficulté, rencontrée également par les Communautés de Communes.