

6 octobre 2015

Cadrage des ateliers

Rôle et pertinence des indicateurs dans les PLUi

Nathalie PITAVAL, CEREMA Nord Picardie

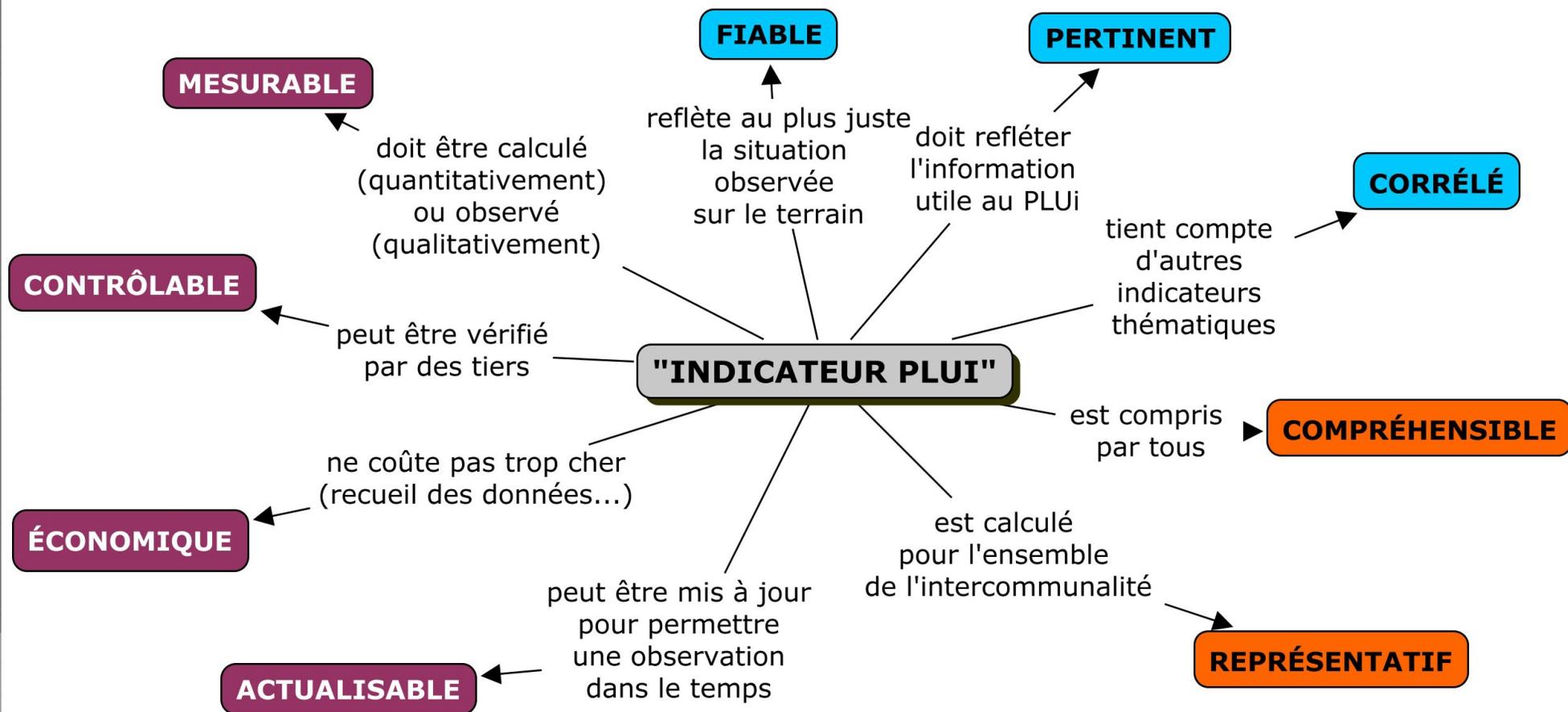


MINISTÈRE
DU LOGEMENT
ET DE L'ÉGALITÉ
DES TERRITOIRES

Qu'est-ce qu'un « indicateur PLUI » ?



Des adjectifs pour le définir



Qu'est-ce qu'un « indicateur PLUi » ?



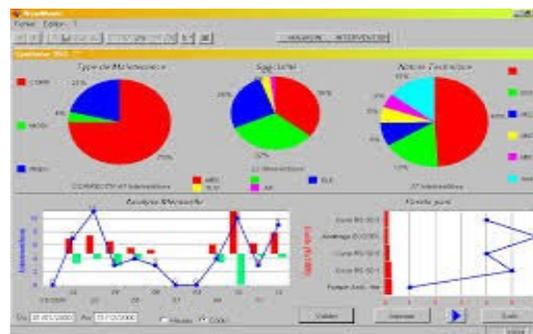
Un **indicateur** peut être vu comme « quelque chose » qui simplifie l'information en provenance de phénomènes complexes et la quantifie (et/ ou qualifie).

L'élaboration d'un ensemble d'indicateurs doit permettre l'évaluation d'une situation et faciliter les comparaisons dans l'espace et le temps.

C'est à la fois un outil de communication, de description du réel, une aide à la décision.

La manière dont les indicateurs sont élaborés détermine, pour une grande partie la légitimité qu'on voudra lui reconnaître.

L'indicateur peut être quantitatif...



...mais aussi qualitatif (et/ou)

- Exemples :
- Qualité des cheminements vélos ou piétons
- Accessibilité aux commerces



Source : CERTU, 33 fiches de lecture sur le développement durable, 2002

Quelle pertinence de l'indicateur ?

Sources de données

- Consommation d'espaces : fichiers MAJIC,
- Foncier : fichiers Filocom
- Divers observatoires : habitat...
- Indicateurs construits dans le cadre des SCoT...

Acteurs partageant la donnée

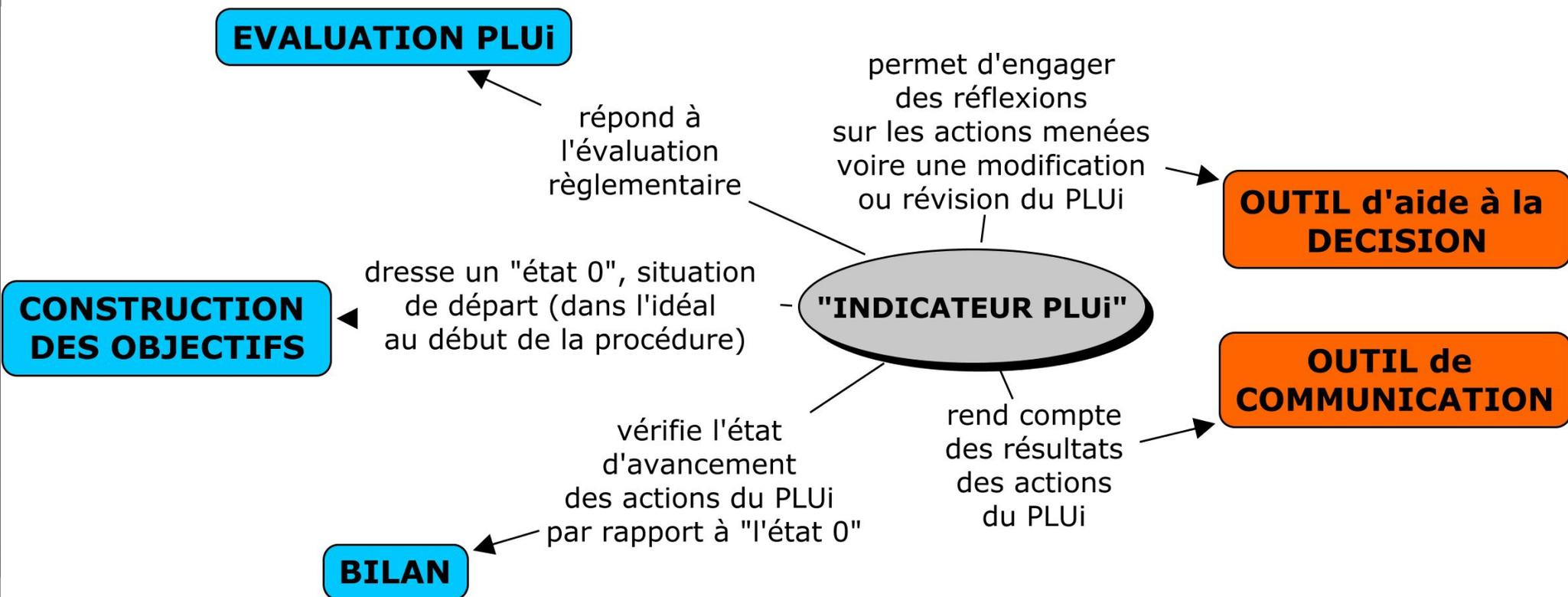
- Indicateurs produits par l'Etat, la région...
- Indicateurs Insee
- Données partagées : *géoportail*, espace interministériel de l'information géographique...

Préconisations

- Se renseigner sur les indicateurs disponibles sur mon territoire avant d'en construire tout de suite
- Se renseigner sur les sources de données (disponibilité, actualisation...)
- Mieux vaut suivre et actualiser 10 indicateurs de manière précise et dans le temps plutôt que 100 indicateurs mal renseignés!
- Évaluer sa capacité à traiter les données et à les actualiser sans ou avec aide



Quel est le rôle de « l'indicateur PLUi » ?



Exemple du PLUi de la CA du Boulonnais

- **20 objectifs du PLUi** déclinés en **46 indicateurs** (dont **26 indicateurs produit par la CAB**)
- **27 actions du volet PLH** déclinés en **55 indicateurs**
- **Justification des choix des indicateurs** dans le **rapport de présentation**
- Création d'un **outil conçu** comme un **tableau de bord** (nom de l'indicateur, sa valeur actuelle, date de la donnée retenue, source et périodicité de disponibilité des données)
- Choix des indicateurs basés sur les données et chiffres de l'EIE et sur les outils mis en place par le PLUi : afin de garantir des indicateurs accessibles et pertinents avec le projet

Exemple du PLUi de Brest métropole

- PLUi tenant lieu de PLH et PDU, en cours de modification (enquête publique achevée le 24/09/2015)
- **Grille d'indicateurs pour un débat à 3 ans**
- **Bilan évaluation à 6 ans**
- Environ **40 indicateurs** dans le rapport de présentation sur **l'habitat, les déplacements, l'environnement et l'énergie** (facteur 4)
- Existence d'**observatoires gérés par l'ADEUPA (Agence d'urbanisme du pays de Brest)**
- Définition des objectifs des OAP et du règlement
- **Les élus furent associés au choix des indicateurs**

PLUi de la Communauté de communes de St James

- **48 indicateurs définis (dont certains avec un objectif chiffré à échéance du PLUi) et classés par thème dans le rapport de présentation**
- Proposition du bureau d'études validée par la CC
- Tour de table annuel avec les représentants des communes : objectifs de logements et de la politique foncière
- Présentation du « bilan-évaluation » en commission urbanisme et en conseil communautaire
- Objectifs de ce bilan :

**analyser la pratique du PLUi,
coordonner les projets communaux,
échanger sur les politiques foncières,
échanger sur la politique fiscale sur le logement (Taxe d'Aménagement)
engager si besoin des modifications ou révision du PLUi**

Débats et questionnements



INGENIERIE

- Que faut-il mesurer dans le PLUi ? Faut-il prioriser les éléments à mesurer ? Comment mesurer des objectifs qualitatifs, sectorisés ?
- Quel(s) indicateur(s) choisir pour rendre compte des objectifs du PLUi ?
- A quelle étape de la procédure faut-il les déterminer ?
- ...

PROJET PLUi

- Faut-il produire ses données/ indicateurs ou utiliser des sources existantes ?
- Quels coûts et moyens humains pour ma collectivité ?
- Quels sont les indicateurs fiables et disponibles sur mon territoire ?
- Quelles mutualisations possibles des moyens entre collectivités ?

GOVERNANCE DU PLUi

- Comment faire en sorte qu'ils servent à la prise de décision politique ?
- Comment faire pour que l'indicateur soit reconnu/ légitime pour les élus/ la population ?
- Quand et comment faut-il les utiliser ?
- Faut-il faire participer les élus au choix des indicateurs et des phénomènes mesurés ?
- ...

Merci de votre attention

Contacts CEREMA Dter Nord Picardie :

Nathalie Pitaval : nathalie.pitaval@cerema.fr

Sylvie Mathon : sylvie.mathon@cerema.fr