

Méthodologie de Diagnostic agricole foncier lors de l'élaboration de documents d'urbanisme

Club PLUi Nord – Pas-de-Calais
Journée « Agriculture et PLUi »
13 février 2014

Déroulement

- Objectifs
- Contenu du diagnostic
- Etapes de réalisation et Données utilisées
- Exemples de cartes réalisées
- Zoom sur la méthode d'analyse d'impact
- Retours sur les expérimentations à Burbure et à Hinges

Objectifs du diagnostic agricole foncier

- **MIEUX PRENDRE EN COMPTE L'AGRICULTURE DANS LE DOCUMENT D'URBANISME :**
 - en proposant des **objectifs de limitation** de la consommation de l'espace agricole
 - en proposant des **orientations** permettant un développement durable de l'activité agricole.
- **INVERSER LE REGARD DANS LE CADRE D'UNE DÉMARCHE PLU/SCOT :**
 - en évaluant les potentiels, valeurs et fonctions des zones agricoles
 - en proposant de prévenir ou de réduire l'impact du projet sur les exploitations agricoles .
- **COMPLÉTER LES DIAGNOSTICS DU FONCIER À URBANISER À VOCATION HABITAT DE L'AULAB**

Contenu du diagnostic

1. ANALYSE DE L'ACTIVITÉ AGRICOLE DU TERRITOIRE
2. ANALYSE DE LA CONSOMMATION D'ESPACE AGRICOLE ET OBJECTIFS DE MODÉRATION
3. LOCALISATION DES ENJEUX CROISÉS
 - Spatialisation des enjeux liés à la performance des exploitations agricoles
 - Spatialisation des enjeux territoriaux liés aux externalités de l'agriculture
4. ANALYSE PARCELLAIRE
 - Représentation des impacts d'une urbanisation sur les parcelles agricoles potentiellement concernées
5. PRÉCONISATIONS POUR L'INTÉGRATION DE L'AGRICULTURE DANS LE PLU

Étapes de réalisation et données utilisées (1/2)

- **ANALYSE DOCUMENTAIRE ET STATISTIQUE**

- Registre parcellaire graphique : carte du parcellaire anonyme
- Recensements agricoles : évolutions 2000-2010
- POS/PLU actuel et identification des parcelles à enjeux
- Occupation du sol et évolution
- Carte du potentiel agronomique (disponible sur certains secteurs)
- Données environnementales (captages, TVB)

- **RENCONTRE AVEC LE MAIRE**

- Identification d'agriculteurs « relais »
- Identification des enjeux, récolte - validation des premières données
- Identification des parcelles à enjeux

- **ENTRETIENS AVEC LES AGRICULTEURS RELAIS**

- Identification des exploitations : localisation de leur siège et parcellaire, OTEX, nb emplois, âge et projets
- Informations générales (remembrement, irrigation, drainage, circulation)
- Construction de la carte du potentiel agricole
- Identification des enjeux par rapport à la performance des exploitations agricoles et aux externalités sur l'environnement, le paysage
- Attentes vis-à-vis du PLU

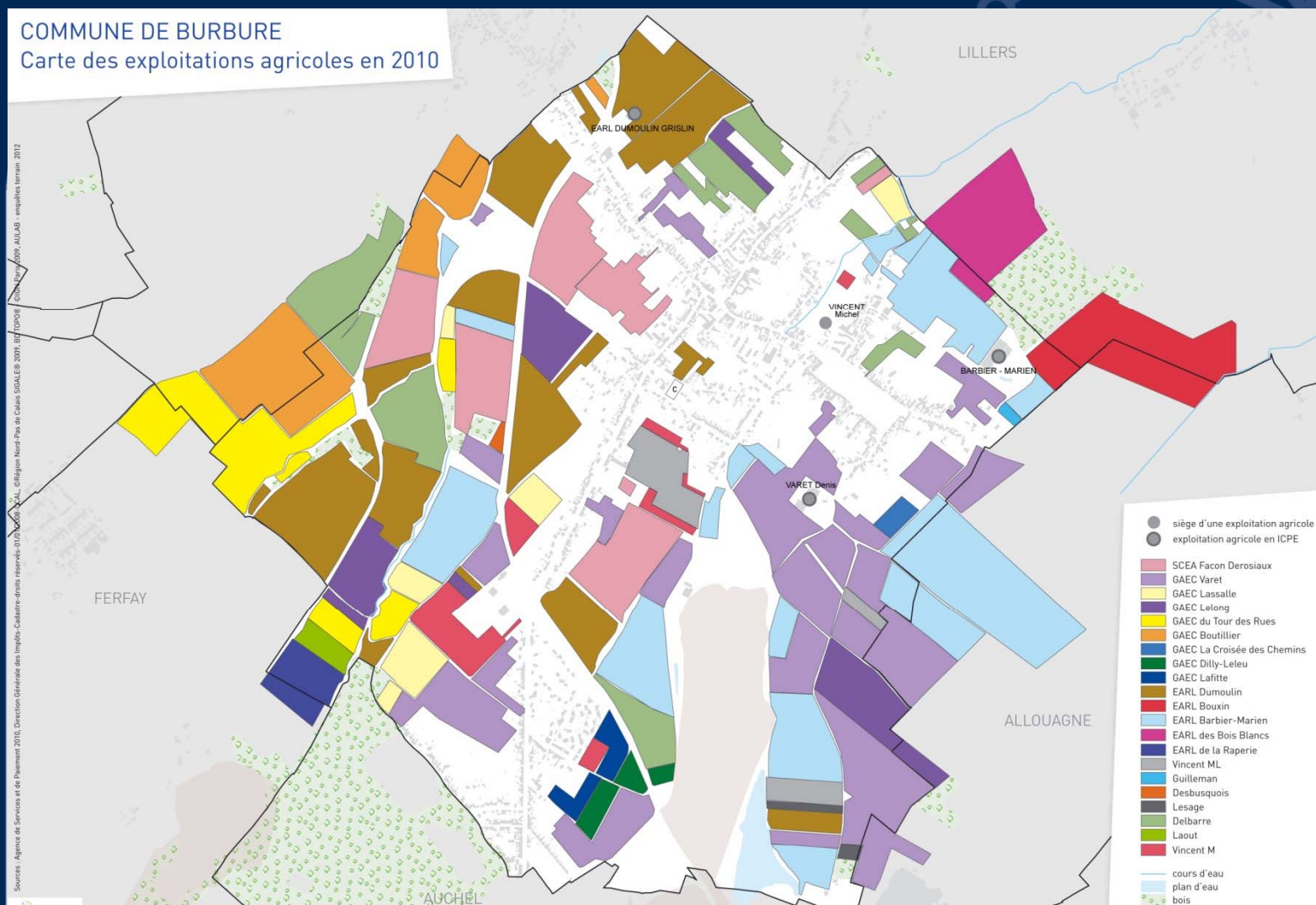
Étapes de réalisation et données utilisées (2/2)

- **ENTRETIENS INDIVIDUELS AVEC LES AGRICULTEURS EXPLOITANT DES « PARCELLES À ENJEUX »**
 - Valider – modifier les données sur l'exploitation, sur le territoire (carte potentiel agricole)
 - Historique de l'exploitation : investissements réalisés, évolutions du parcellaire
 - Projets de l'exploitation (transmission, diversification, devenir des bâtiments)
 - Récolte de données sur les parcelles à enjeux (mode de faire-valoir, type de culture, accessibilité, enjeux environnementaux et paysagers)
- **RESTITUTION**
 - avec tous les agriculteurs + partenaires
- **ENVOI DU DIAGNOSTIC**
 - à la commune et présentation éventuelle en réunion PLU

Exemples de cartes réalisées

Localisation des exploitations agricoles

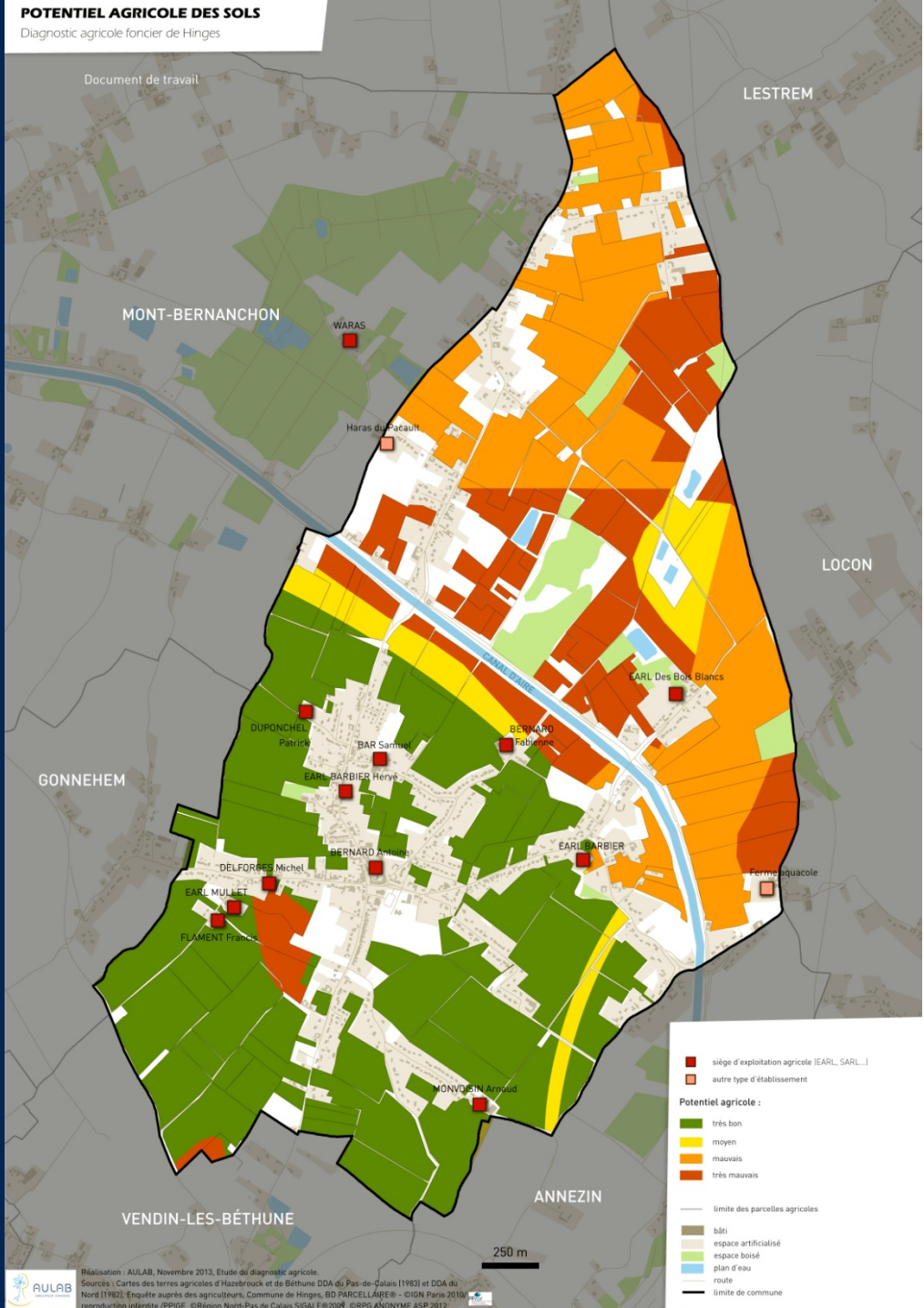
COMMUNE DE BURBURE
Carte des exploitations agricoles en 2010



Sources : Agence de Services et de Paiement 2010, Direction Générale des Impôts, Cadastre et des Réserves-012010, SICAL, Région Nord-Pas et Calais SIGALEB 2009, SIGADP06 (2004-2009), AULAB - enquêtes terrain 2012

Exemples de cartes réalisées

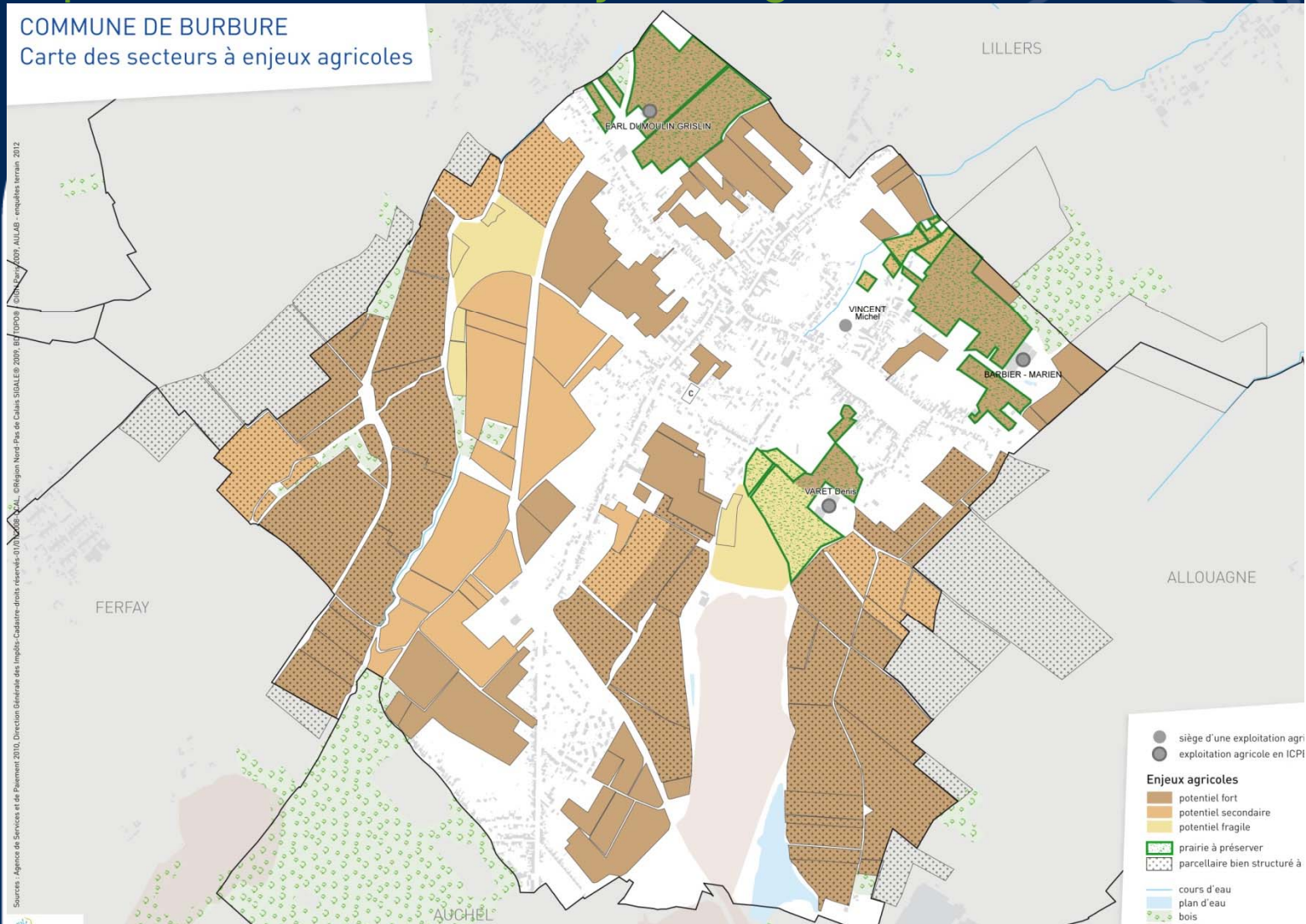
Potentiel agricole



Exemples de cartes réalisées

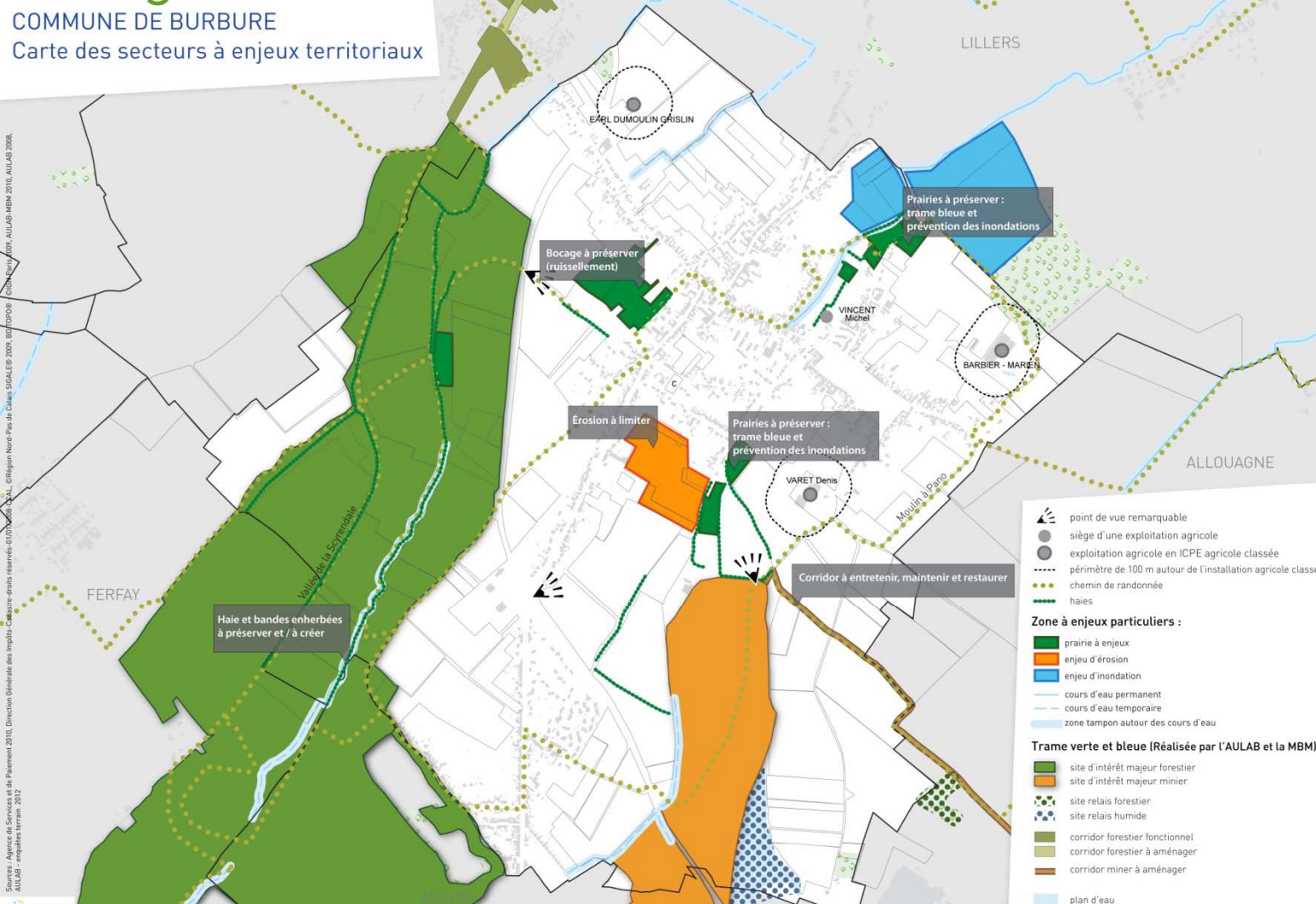
Spatialisation des enjeux agricoles

COMMUNE DE BURBURE
Carte des secteurs à enjeux agricoles



Exemples de cartes réalisées

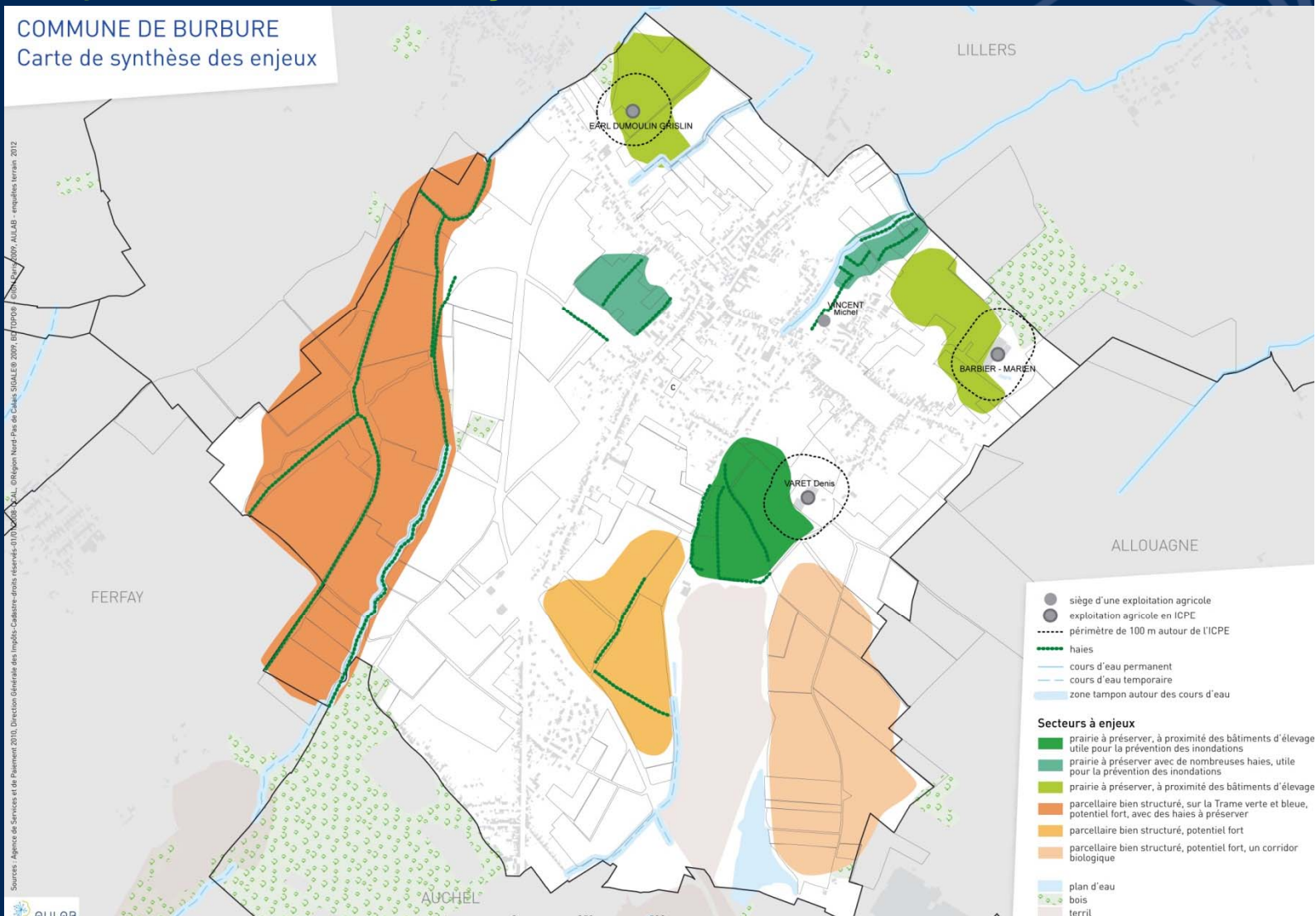
Spatialisation des enjeux territoriaux liés à l'agriculture



Exemples de cartes réalisées

Synthèse des enjeux

COMMUNE DE BURBURE
Carte de synthèse des enjeux

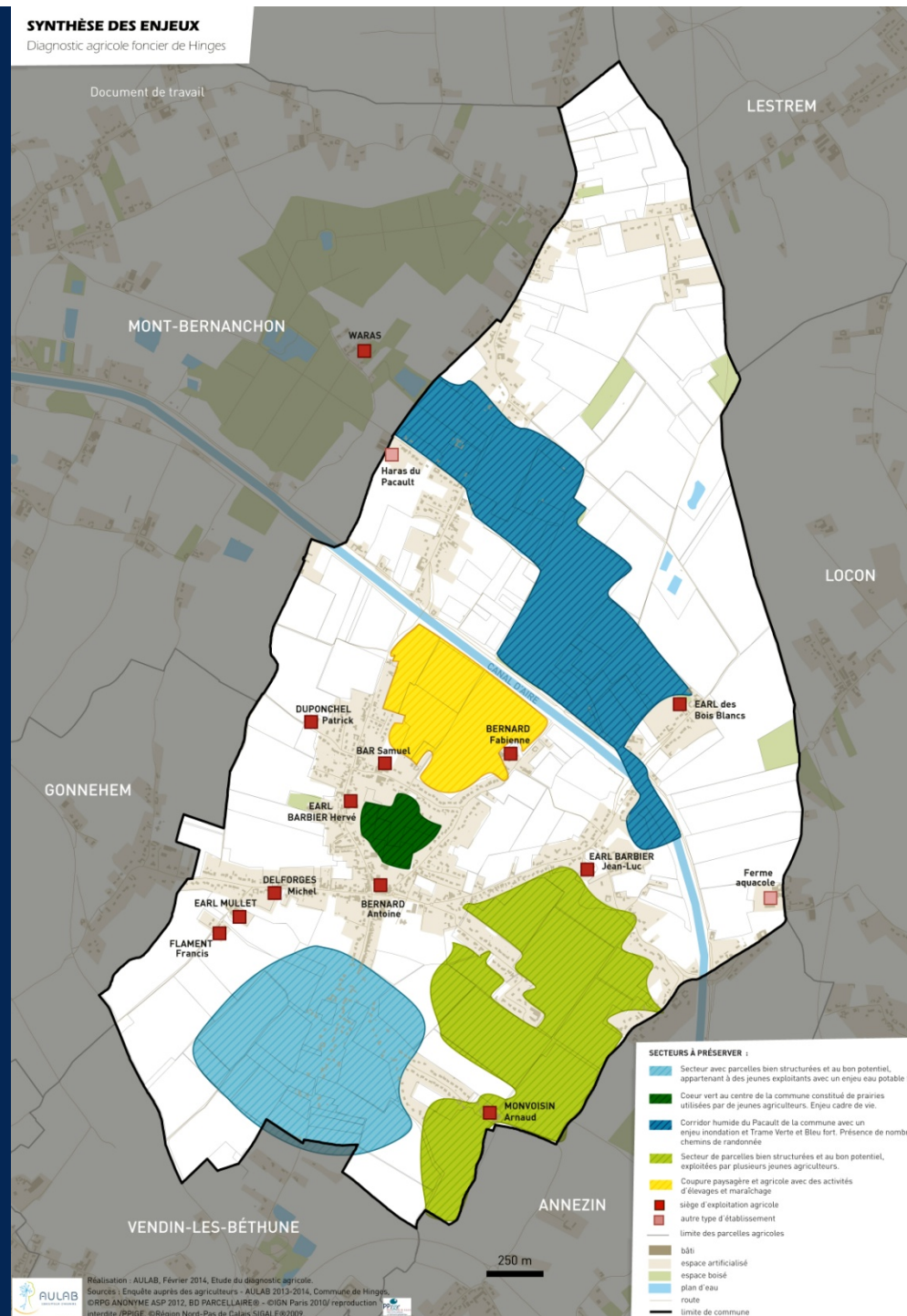


Exemples de cartes réalisées

Synthèse des enjeux

SYNTHÈSE DES ENJEUX

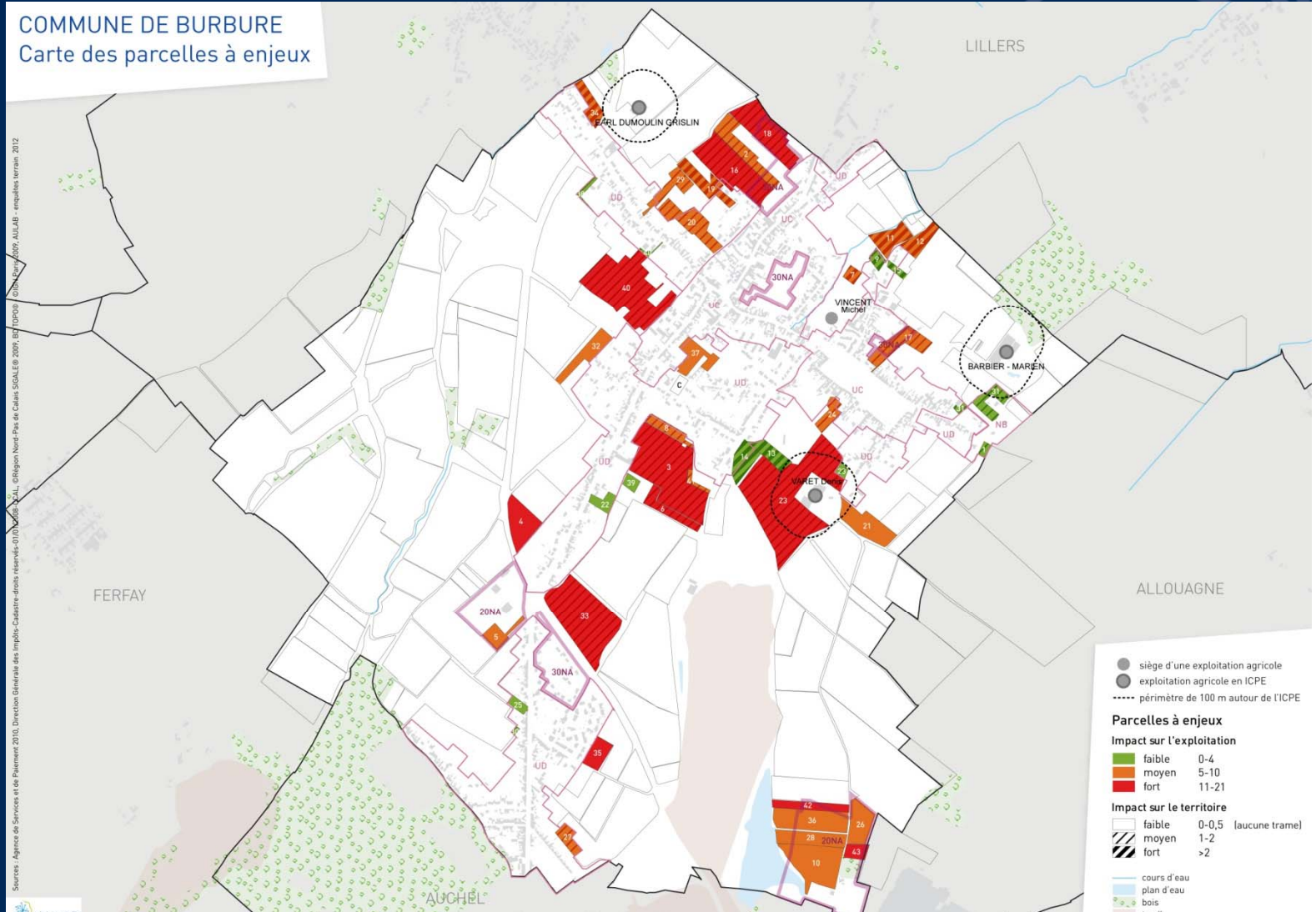
Diagnostic agricole foncier de Hingès



Exemples de cartes réalisées

Représentation des impacts d'une urbanisation sur les parcelles agricoles

COMMUNE DE BURBURE
Carte des parcelles à enjeux



Sources : Agence de Services et de Paiement 2010, Direction Générale des Impôts-Cadastre, données IGN, AULAB - emplacements terrain 2012

Zoom sur la méthode d'analyse d'impact : deux notes (1/2)

NOTE D'IMPACT SUR L'EXPLOITATION

=

IMPACTS ECONOMIQUES DIRECTS

	(Surface impactée	×	Potentiel agricole)	+	Investissements																				
		Surface impactée/ SAU de l'exploitation		<table border="0"> <tr> <td>Potentiel du sol</td> <td></td> <td>Présence drainage</td> <td></td> <td>Présence pente</td> </tr> <tr> <td>bon</td> <td>3</td> <td>-</td> <td></td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>moyen</td> <td>2</td> <td>+</td> <td>-</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>limité</td> <td>1</td> <td></td> <td>1</td> <td>1</td> </tr> </table>	Potentiel du sol		Présence drainage		Présence pente	bon	3	-		1	moyen	2	+	-	1	limité	1		1	1			+1
Potentiel du sol		Présence drainage		Présence pente																							
bon	3	-		1																							
moyen	2	+	-	1																							
limité	1		1	1																							
		<ul style="list-style-type: none"> +0 ▶ moins de 0,5 % +1 ▶ entre 0,5 et 2 % +2 ▶ entre 2 et 5 % +3 ▶ plus de 5 % 					si investissement de types serres, cultures pérennes, ou agriculture biologique																				

IMPACTS SUR LES PRATIQUES D'ÉLEVAGE

- si la parcelle :
- +1** ▶ est une prairie située à proximité des bâtiments d'élevage
 - +1** ▶ est nécessaire pour l'épandage

IMPACTS SUR LA STRUCTURE DE L'EXPLOITATION

Accessibilité à la parcelle	+	Morcellement de la parcelle	+	Forme de la parcelle
+1		+1		+1 ▶ bonne
si l'accès aux champs ou aux pâtures est possible via la parcelle		si la parcelle est située à proximité du reste du parcellaire		+0,5 ▶ moyenne
				+0 ▶ étroite

IMPACTS SUR LA DYNAMIQUE DE L'EXPLOITATION

- si l'exploitant :
- +3** ▶ s'est installé depuis moins de 5 ans
 - +3** ▶ doit arrêter dans les 5 ans et présence d'un repreneur
 - 0** ▶ doit arrêter dans les 5 ans et pas de reprise prévue
 - +2** ▶ continue d'ici 5 ans et présence d'un repreneur à long terme
 - +1** ▶ continue d'ici 5 ans et pas de repreneur connu

Zoom sur la méthode d'analyse d'impact : deux notes (2/2)

**NOTE D'IMPACT SUR
LE TERRITOIRE**

=

**IMPACTS
ENVIRONNEMENTAUX**

+

**IMPACTS
CADRE DE VIE**

si la parcelle est située :

- +1 ▶ en bord de cours d'eau,
- +1 ▶ dans un périmètre de protection de captage d'eau potable,
- +1 ▶ dans une zone sensible à l'érosion,
- +1 ▶ sur la Trame Verte et Bleue,
- +1 ▶ dans une zone inondable ou permettant de réguler les flux hydriques

si la parcelle est située:

- +0,5 ▶ au bord d'un chemin de randonnée
- +0,5 ▶ sur un point de vue paysager à préserver

Retours suite au DAF de Burbure

- **ESTIMATION DU TEMPS DE RÉALISATION**

20 jours de « temps – étude » et 5 jours de « temps – cartographie »

- **RÉVISION DU PLU**

- Intégration du DAF dans le diagnostic du PLU
- Reprise de certains enjeux dans le PADD
- Utilisation de la carte impacts parcellaires par les PPA
- Proposition de zonage limitant les extensions sur les zones agricoles

- **CONCERTATION**

Bon accueil du travail par les agriculteurs de Burbure, engageant et facilitant la concertation pour la révision du PLU

- **VEILLE FONCIÈRE POUR L'INSTALLATION**

La CCAL a lancé un groupe de travail sur la question du foncier agricole et l'installation de porteurs de projets agricoles sur la commune de Burbure. Une zone dans le centre bourg a été repérée et fait l'objet d'un projet avec l'EPF.

Une évolution vers 2 types de diagnostics

- **UN DIAGNOSTIC COMPLET**

Reprenant la méthode en totalité

Répondant à une volonté de l'EPCI de structurer une politique agricole locale

- **UN DIAGNOSTIC SIMPLIFIÉ**

- Centré sur le projet de PLU et sur ses zones à enjeux.
- Moins d'analyse du contexte et des enjeux (pas de cartographie)
- Rencontre uniquement des exploitants potentiellement fortement exposés (+ 10% de la SAU en zonage AU, U, UE...)
- Calcul des notes d'impacts uniquement sur les zones à enjeux

Un diagnostic complet révélant des enjeux engageant des politiques spécifiques

Ce diagnostic pourra servir de base à d'autres études ou projets portés par les intercommunalités, notamment sur :

- **LA PRÉSERVATION DE L'ESPACE AGRICOLE**

pour la mise en œuvre d'outils opérationnels de préservation du foncier agricole comme la ZAP ou le PEAN (en partenariat avec le CG 62)

- **L'INSTALLATION DE JEUNES AGRICULTEURS**

étude dont l'objet serait d'anticiper les départs, de repérer les parcelles libres, les projets d'installation, d'étudier les possibilités de réalisation d'une ferme communale, ... (voir projet CCAL)

- **LES ENJEUX ENVIRONNEMENTAUX**

voir les possibilités d'actions foncière (préservation) en lien avec la déclinaison de la TVB, l'enjeu érosion, l'enjeu eau...

- **LA VALORISATION DU PATRIMOINE**

réalisation de fiches patrimoines, de propositions et recommandations architecturales, proposition de prescriptions architecturales à intégrer au règlement...

Adaptation pour un projet de PLUi

- **FAIRE RESSORTIR DES ZONES HOMOGÈNES**

Analyse cartographique basée sur caractéristiques agricoles (limites petites régions agricoles, proportion prairies/cultures) et sur l'influence urbaine (taux d'artificialisation).

- **RENCONTRE UN AGRICULTEUR RELAIS PAR ZONE**

Définir des enjeux pour chaque zone

- **CALCULER LES NOTES D'IMPACTS SUR DES SECTEURS À ENJEUX (zones AU, UE)**

Une sectorisation par zones homogènes

PROPOSITION DE DÉLIMITATION DE
GRANDS SECTEURS AGRICOLES
sur le territoire du SCoT de l'Artois

Document de travail

